



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности и результативности расходования бюджетных средств на зимнее содержание улично-дорожной сети города Челябинска и отдельных вопросов по жалобам граждан на выполнение строительно-монтажных работ и посадки зеленых насаждений»

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.8. раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2022 год.

Объект контрольного мероприятия: Комитет дорожного хозяйства города Челябинска (далее – КДХ, Комитет), который от имени Администрации города осуществляет функции органа муниципального контроля, уполномоченного на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа.

В ведении КДХ находятся бюджетные учреждения, которые в 2022 году в соответствии с муниципальными заданиями оказывали услуги по организации освещения улиц, эксплуатации и ремонту городских сетей дождевой канализации, гидротехнических и искусственных сооружений (МБУ «ЭВИС»¹); и по благоустройству ландшафта, чистке и уборке, подметание улиц и уборке снега (МБУ «Геоцентр»²).

Исследуемый период: с октября 2022 года по февраль 2023 года.

Период проведения мероприятия: декабрь 2022 года – май 2023 года.

1. Основные выводы по результатам мероприятия

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств на общую сумму 3 814 879,9 тыс. рублей (областного бюджета – 3 105 383,2 тыс. рублей, бюджет города – 709 496,7 тыс. рублей).

Организация деятельности по содержанию автомобильных дорог местного значения города осуществляется в рамках подпрограммы «Содержание и ремонт улично-дорожной сети города Челябинска» Муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства в городе Челябинске».

Расходы на содержание и ремонт улично-дорожной сети города на 2022 год предусмотрены в размере 4 050 705,1 тыс. рублей (областной бюджет 3 338 743,6 тыс. рублей, бюджет города 711 961,5 тыс. рублей).

Освоено бюджетных средств на общую сумму 3 814 879,9 тыс. рублей из них КДХ – 2 863 945,3 тыс. рублей, субсидии на выполнение муниципального задания подведомственных учреждений МБУ «Геоцентр» – 241 563,8 тыс. рублей, МБУ «ЭВИС» – 709 370,8 тыс. рублей.

В рамках аудита проверено исполнение Подпрограммы в части зимнего содержания улично-дорожной сети города Челябинска.

Услуги по зимнему содержанию УДС города осуществлялись с соблюдением норм распределения противогололедных материалов, установленных ОДМ «Руководство по борьбе с зимней скользкостью на автомобильных дорогах», утвержденных

¹ МБУ «Эксплуатация внешних инженерных сетей города Челябинска» (далее – МБУ «ЭВИС»).

² МБУ «Геоцентр г. Челябинска» (далее – МБУ «Геоцентр»).

распоряжением Минтранса РФ от 16.06.2003 №ОС-548-р и ГОСТ Р 58427-2020 «Материалы противогололедные для применения на территории населенных пунктов».

Для борьбы с зимней скользкостью на автомобильных дорогах и улицах города противогололедные материалы применяются в пределах установленных норм. В качестве противогололедных материалов использовалась соль, брикетированная для животноводства, концентрат минеральный – галит (или техническая соль), изготовитель ООО «Руссоль».

По результатам проведенных выборочных осмотров качества зимнего содержания УДС города выявлены нарушения Требований к порядку оценки уровня по содержанию улично-дорожной сети (приложение 2 к Техническому заданию по муниципальным контрактам) (далее – Требования к порядку оценки уровня) и Положения о порядке содержания улично-дорожной сети города Челябинска, утвержденного Приказом Комитета дорожного хозяйства города Челябинска от 18.02.2022 № 037-01-03/12 (далее – Положение о порядке содержания улично-дорожной сети города Челябинска).

При этом повторными осмотрами установлено, что указанные нарушения устранены не в полном объеме, что свидетельствует об отсутствии своевременного контроля КДХ за исполнением условий муниципальных контрактов по зимнему содержанию УДС города.

В ходе аудита установлено, что дорожная деятельность в городе осуществлялась без надлежащего планирования обоснования и технического учета. Выявлены следующие системные нарушения и недостатки, непосредственно влияющие на расчет размера бюджетных ассигнований, и обеспечение надлежащего качества услуг по содержанию УДС, которые создают условия для неэффективного расходования бюджетных средств:

1. В документе стратегического планирования – Муниципальной программе:

1) не спрогнозирован объем финансовых затрат в среднем на один объект, в связи с чем невозможно определить учитывается ли при планировании финансовых затрат текущее транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог в части их геометрических параметров и характеристик (дифференциация стоимости по категориям дорог, по количеству полос движения, числящихся в составе автомобильных, интенсивности движения);

2) отсутствует логическая увязка изменений целевых показателей и объемов финансирования, при наличии финансирования; отдельные индикативные показатели не запланированы или содержат недостоверные, документально неподтвержденные данные.

Указанные факты не позволяют оценить правильность планирования и исполнения индикативных показателей, дать оценку их результативности, эффективности, степени достижения, бюджетной обеспеченности и фактически дискредитирует применение программного подхода к формированию бюджета города.

2. Отсутствует единый подход к формированию объектов – в перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения, в реестре муниципального имущества, в переданных в безвозмездное пользование Комитету и в муниципальных контрактах на содержание они сформированы по различным физическим параметрам.

Это создает условия для неэффективного расходования бюджетных средств, свидетельствует о проблемах рационального планирования финансовых затрат (достижение поставленных целей с минимальными затратами ресурсов) на работы (услуги) по ремонту и содержанию автомобильных дорог города, а также в определении обоснованности расходов в отсутствие достоверных данных об объектах УДС.

Так участки УДС, числящиеся в реестре муниципальной собственности, не соответствуют полученным Комитетом в безвозмездное пользование. Установлена различная протяженность по 9 участкам УДС, числящимся в Перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденном распоряжением Администрации города Челябинска от 30.12.2021 № 14884, и переданным на содержание в КДХ.

Общая площадь объектов УДС, переданная КДХ на содержание, на 1 130,4 м² меньше, указанной в заключенных Комитетом муниципальных контрактах на их содержание, и в муниципальном задании МБУ «Геоцентр», что не позволяет Комитету

эффективно планировать работы (услуги) и финансовые ресурсы на содержание автомобильных дорог.

3. В муниципальных контрактах не определены цена, объем выполнения отдельных видов услуг по содержанию объектов УДС, что может привести к искажению (завышению/занижению) их физических объемов и стоимости, содержит риски ненадлежащего исполнения отдельных видов услуг, их оплаты при невыполнении в полном объеме, способствует возникновению коррупционных рисков с последующим причинением ущерба бюджету города. Это не позволяет достоверно оценить стоимость 1 м² услуги содержания УДС, которая в муниципальных контрактах, заключенных по районам города, определяется в целом за весь комплекс услуг.

Практика оказания услуг по содержанию объектов УДС иных муниципальных образований показала, что муниципальные контракты содержат детальные перечни услуг, оплата осуществляется по цене за единицу услуги, исходя из количества используемого товара, объема фактически оказанной услуги.

4. В результате привлечения на весь объем содержания УДС города субподрядных организаций, у которых стоимость меньше, чем в муниципальных контрактах, доходы исполнителей за 2022-2025 годы составят 407 824,3 тыс. рублей.

5. Допущено использование бюджетных средств не в соответствии с принципами эффективности (экономности), предусмотренными статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на общую сумму 4 321,4 тыс. рублей.

6. Недополучено доходов на общую сумму 2 652,1 тыс. рублей за счет:

- 1) непредъявления требований об оплате штрафных санкций за неисполнение условий муниципального контракта о привлечении соисполнителей из числа СМП, СОНО;
- 2) допущенной кредиторской задолженности по начисленным, но неоплаченным штрафным санкциям за содержание УДС.

7. В нарушение условий договоров на строительство и реконструкцию, передача эксплуатирующей организации 2-х объектов осуществлялась по актам комиссии о технической готовности линейного объекта к временной эксплуатации по объекту «Строительство автомобильной дороги по ул. Конструктора Духова от ул. С. Герасимова до железнодорожного переезда в городе Челябинске», на объект «Реконструкция моста через реку Миасс по проспекту Победы в городе Челябинске.

В Перечне объектов инфраструктуры, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.09.2020 № 2278-р, в отношении которых применяются положения, установленные Федеральным законом 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению 44инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», о том, что до получения разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта инфраструктуры, разрешения на ввод в эксплуатацию в отношении этапа строительства, реконструкции такого объекта инфраструктуры допускается осуществление временной эксплуатации указанные объекты не предусмотрены.

Документ, позволяющий передавать эксплуатирующей организации объекты строительства и капитального ремонта до ввода их в эксплуатацию ни в правовых актах города, ни в муниципальных контрактах не предусмотрен. При этом содержание соответствующих объектов при их фактической эксплуатации относится к вопросам местного значения.

8. Допущены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ.

9. Установлены факты, свидетельствующие о формальном контроле КДХ за соблюдением условий муниципальных контрактов по содержанию УДС, а именно:

- 1) реестры транспортных средств по Калининскому и Курчатовскому районам представлены позже установленных сроков на 2 месяца;
- 2) не обеспечено подключение к автоматизированной системе диспетчеризации 51 транспортное средство из 258, числящихся в реестре транспортных средств;

3) пять реестров ТС не содержат сведений о дате их передачи в КДХ, что не позволяет сделать вывод о своевременном их предоставлении Комитету;

4) отдельные маршрутные карты не утверждены КДХ, не содержат информации о временном интервале по каждому участку работ в отдельности, а лишь об общей протяженности всех участков и общем времени прохождения всего маршрута, не подписаны исполнителями;

5) КДХ не воспользовался правом по удержанию из суммы, подлежащей оплате исполнителю, размера неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней). В результате допущена кредиторская задолженность в размере 900,0 тыс. рублей, срок оплаты по которой истек от 5 до 36 рабочих дней. Установлены факты несвоевременного от 7 до 77 рабочих дней взыскания штрафных санкций;

6) штраф, за неисполнение предписания, в котором отражено от 1 до 7 выявленных нарушений составлял 100 тыс. рублей, вне зависимости от количества выявленных нарушений. Несмотря на то, что по условиям муниципального контракта за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, которое не имеет стоимостного выражения, установлен штраф в размере 100,0 тыс. рублей.

Таким образом, устанавливаемые муниципальными контрактами меры материальной ответственности за нарушение условий контрактов не мотивируют исполнителей к соблюдению требований по технологии и качеству услуг. Исполнитель, заранее зная, что качество выполняемых им услуг будет проконтролировано, может допускать нарушения, так как суммы штрафных санкций ежемесячно составляет 100,0 тыс. рублей;

7) КДХ не контролируется, а исполнителями не соблюдается обязанность по ведению производственной документации (общий журнал услуг, где отражается весь ход оказания услуг, в том числе письменные предписания об обнаруженных отступлениях от условий исполнения контракта, результаты входного контроля, сертификаты, технические паспорта или документы, удостоверяющие качество использованных в процессе оказания услуг материалов, конструкций).

10. В нарушение части 7 статьи 1 Закона № 218-ФЗ не обеспечена государственная регистрация 486 участков дорог местного значения протяженностью 439,4 км.

2. По итогам контрольного мероприятия направлены:

1. Представление председателю Комитета дорожного хозяйства города Челябинска для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе аудита, и исключению их из дальнейшей деятельности.

2. Информационные письма:

1) заместителю Главы города по дорожному хозяйству и транспорту для контроля за устранением нарушений (недостатков), допущенных в сфере организации деятельности по содержанию автомобильных дорог местного значения города, и (или) принятием мер, направленных на их недопущение;

2) прокурору города Челябинска о допущенных Комитетом дорожного хозяйства города Челябинска нарушениях Федерального закона от 5 июля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для возможного принятия мер прокурорского реагирования.

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия, копии представления и информационных писем Председателю Челябинской городской Думы и Главе города Челябинска.

Отчет по результатам мероприятия утвержден постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 6 июня 2023 № 03/1-06/10-3.